

М.А. Зыков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

Максим Александрович Зыков – адъюнкт, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева, г. Санкт-Петербург; e-mail: maxim5190@gmail.com.

В статье проведен анализ основных направлений предупреждения коррупции в системе МЧС России. Особое внимание уделено проблемным вопросам в реализации мер предупреждения коррупции в этом федеральном ведомстве. Сформулированы авторские предложения по совершенствованию правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Ключевые слова: коррупция; МЧС России; противодействие коррупции; предупреждение коррупции; профилактика коррупции; коррупционная преступность; правонарушение.

М.А. Zykov

MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING PREVENTION OF CORRUPTION IN SYSTEM OF MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS

Maxim Zykov – post-graduate student, E. Zinichev St. Petersburg State University of State Fire Service of Emercom of Russia, St. Petersburg; e-mail: maxim5190@gmail.com.

The research is devoted to the analysis of the main directions of preventing corruption in the Ministry of Emergency Situations in Russia. We present certain proposals concerning the improvement of legal regulation in the sphere in question.

Keywords: corruption; Ministry of Emergency Situations; fight corruption; prevention of corruption; prophylactics of corruption; corruption crime; delict.

Коррупционные правонарушения остаются актуальной проблемой для современного российского общества. Ущерб от преступлений такого рода исчисляется десятками миллиардов рублей ежегодно [2]. Работа, проводимая МЧС России совместно с уполномоченными органами в данном направлении, показывает положительные результаты.

Так, в 2022 г. количество уголовных дел исследуемой категории, возбужденных в отношении личного состава МЧС Рос-

сии, уменьшилось в 2,6 раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. В 2022 г. возбуждено 20 уголовных дел по следующим видам коррупционных преступлений: получение взятки – десять, мошенничество – два, превышение должностных полномочий – три, присвоение, растрата – два, служебный подлог – четыре.

По нашему мнению, эти результаты достигнуты благодаря работе подразделений, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений внутри ве-

домства. Несомненно, основное бремя противодействия коррупции в системе МЧС России лежит именно на их плечах.

В соответствии с приказом МЧС России от 17 января 2022 г. № 23 «Об определении подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в системе МЧС России» подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений в системе МЧС России, ответственными за реализацию функций, предусмотренных п. 3 Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065), в центральном аппарате МЧС России определены Департамент кадровой политики, Главное управление собственной безопасности; в территориальных органах МЧС России и в организациях, находящихся в ведении МЧС России – кадровые и иные подразделения. К тому же п. 3 Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 предусмотрены ведущие направления совершенствования предупреждения коррупционных правонарушений в системе МЧС России.

Указанные подразделения осуществляют целый комплекс мер и процедур, реализуемый во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 гг., утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 (далее – Национальный план противодействия коррупции). На основании Национального плана противодействия коррупции и в целях совершенствования организации работы в этой сфере разработан

План противодействия коррупции в системе МЧС России на 2021–2024 гг.¹ (далее – План противодействия коррупции в системе МЧС России). Наиболее важным направлением, реализуемым в рамках Плана противодействия коррупции в системе МЧС России, служит профилактика несоблюдения должностными лицами МЧС России ограничений, запретов и невыполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Одним из ответственных исполнителей в данном аспекте деятельности выступает Главное управление собственной безопасности (ГУСБ) МЧС России. На это структурное подразделение возложена координация деятельности по противодействию коррупции в исследуемом ведомстве, а также взаимодействие с правоохранительными и иными органами государственной власти. В рамках такой деятельности ГУСБ МЧС России разработаны Методические рекомендации по организации работы по выявлению фактов взяточничества, вымогательства и поборов в территориальных органах, организациях и учреждениях МЧС России². Кроме того, письмом ГУСБ МЧС России от 5 марта 2019 г. № 20-5-2-889 определены ключевые мероприятия, направленные на борьбу с «поборами» в системе МЧС России.

Наибольшее воздействие на правосознание личного состава оказывает проведение в ходе служебной подготовки занятий с участием сотрудников прокуратуры и правоохранительных органов по доведению требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». ГУСБ МЧС России рекомендует проводить и разъяснительные беседы с руководителями подразделений о недопустимости «поборов», анонимное анкетирование личного состава подразделений, а в целях формирования у личного состава территориальных органов и органи-

¹ Об утверждении Плана противодействия коррупции в системе МЧС России на 2021–2024 годы: приказ МЧС России от 29 сентября 2021 г. № 642 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_397785/?ysclid=lsog9j2m8h555853978 (дата обращения: 20.11.2023).

² О направлении методических рекомендаций: письмо МЧС России от 28 марта 2020 г. № 20-6-2-1172 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=753993#EOUNR4UgDKwqWnyw1> (дата обращения: 20.11.2023).

заций антикоррупционного мировоззрения – руководителями всех уровней с подчиненным личным составом индивидуально-воспитательную работу по соблюдению положений Кодекса чести сотрудника МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 6 марта 2006 г. № 136 и Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих МЧС России приказом МЧС России от 7 июля 2011 г. № 354. Кроме того, предполагается необходимым разъяснять сотрудникам требования законодательства РФ, ведомственных нормативных правовых актов и иных организационных и методических документов в области противодействия коррупции, существующих запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе по недопущению «поборов».

Важное направление профилактики коррупционной преступности в спасательном ведомстве – антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Функция проведения антикоррупционной экспертизы возложена на Правовой департамент МЧС России в соответствии с п. 11.7 Положения о Правовом департаменте МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 18 апреля 2019 г. № 224. Ежегодно составляют отчет о результатах деятельности МЧС России и независимых экспертов по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов за прошедший год. В настоящее время практика показывает, что заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в Министерстве не составляли, что позволяет судить о качественной подготовке таких проектов на основе имеющегося опыта.

Сегодня процедура проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Министерстве, регламентированная Правилами под-

готовки нормативных правовых актов МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 15 января 2019 г. № 16, требует актуализации в аспекте приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства и в аспекте уточнения наименований структурных подразделений центрального аппарата МЧС России. Существенной мерой профилактики станет реальный, а не формальный контроль за доходами и имуществом сотрудников [2].

В данном направлении считаем избыточной норму о предоставлении сведений обо всех счетах лица, которое обязано предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [1]. В соответствии с опубликованным письмом Минтруда России от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479, ведомство дает пояснения о том, что в отдельных случаях, если проступок является несущественным и совершен впервые, при отсутствииотягчающих проступков, дисциплинарные взыскания к государственному служащему не применяют. В том числе несущественным признают проступок, если служащий не указал сведения о банковских счетах с остатком не более 10% от дохода за последний год и не превышающим 50 000 руб. и без движения денег. Тем самым Минтруд России допускает совершение служащим такого рода проступка, что, по нашему мнению, видится продуктивным подходом.

При рассмотрении вопроса о профилактике коррупции в МЧС России особое внимание стоит обратить на предоставление социальных льгот личному составу. Например, через призму действующего законодательства РФ³ под ними понимают повышение заработной платы (денежного довольствия); предоставление жилого помещения либо выплат для приобретения или строительства жилого помещения в зависимости от категории службы (работы); социальные компенсации, в том числе за

³ О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ; О статусе военнослужащих: федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ; О

государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Справ.-правовая система «Консультант-Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.11.2023).

наем (поднаем) жилого помещения или предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, выполнение служебных (трудовых) обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного (рабочего) времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, за неиспользованную часть основного отпуска; расходов, связанных с проездом и перевозкой личного имущества, военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (ФПС ГПС) и членам их семей; в виде возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением трудовых (служебных) обязанностей и другие.

За более чем 30-летнюю историю ведомство сформировало широкий круг гарантий и льгот для сотрудников. Но, к сожалению, в отношении некоторых направлений данной работы выявлены существенные проблемы.

Так, в соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ) сотруднику ФПС ГПС, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, или в организациях, учреждениях и органах, дислоцированных в субъекте РФ, входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральный округ, либо за пределами территории РФ, а также одному из членов его семьи оплачивают

стоимость проезда к месту проведения основного (каникулярного) отпуска по территории (в пределах) РФ и обратно раз в год, если иное не предусмотрено федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ. В настоящее время в системе действующего законодательства РФ отсутствует единый перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, а также местностей с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями (далее – Единый перечень). В связи с этим реализация прав сотрудников ФПС ГПС ряда субъектов РФ по соответствующей социальной гарантии (оплата проезда в отпуск) осуществляется на основании вынесенных судебных актов⁴. Следовательно, только издание Единого перечня или отдельного постановления Правительства РФ, утверждающего местности с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, в целях предоставления государственных гарантий и компенсацией для лиц, работающих и проживающих в указанных местностях, приведет к прекращению обращений сотрудников ФПС ГПС в судебные инстанции.

Одновременно с этим существуют сложности и в связи с предоставлением военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, а также предоставлением выплат для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ФПС ГПС. В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте МЧС России, по состоянию на 1 ноября 2023 г. в списке военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы), нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых в форме субсидии для приобретения или строительства жилого помещения состоят 336 человек⁵.

⁴ Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 17 августа 2023 г. по делу № 88-18444/2023; Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 17 августа 2023 г. по делу № 88-18413/2023; Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 17 августа 2023 г. № 88-18329/2023 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/>

(дата обращения: 20.11.2023).

⁵ Список военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы), нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых в форме субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (единая очередь) // МЧС России: офиц. сайт. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/6633> (дата обращения: 12.12.2023).

Согласно сведениям, представленным на официальном сайте МЧС России, очередь на получение единой социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудников ФПС ГПС ежегодно увеличивается. Вместе с тем личный состав, подтвердивший право на такую выплату с 2014 г., остается до сих пор необеспеченным⁶. Лимиты бюджетных обязательств, выделяемые Правительством РФ на эти цели, не обеспечивают потребность МЧС России в полном объеме. Для категории работников в Министерстве такой вид гарантии не предусмотрен.

Повышение заработной платы, широкий круг компенсаций и выплат способствует тому, что сотрудники МЧС России делают выбор в пользу правомерного поведения. Личный состав спасательного ведомства необходимо поощрять за добросовестное выполнение обязанностей, честность и порядочность, а также при решении вопроса о представлении к наградам и знакам отличия. В этом случае у них будет стимул добросовестно выполнять служебные обязанности.

Федеральный закон № 283-ФЗ предусматривает дополнительные выплаты к вознаграждению за продолжительную и безупречную работу. К ним отнесены:

- ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- поощрительные выплаты за особые достижения в службе;
- надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время;
- коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в

пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях.

Еще одним мероприятием по предупреждению коррупционных преступлений в МЧС России является расширение возможности получения дополнительного заработка, помимо творческой, научной и преподавательской деятельности. Полагаем, необходимо рассмотреть вопрос о законодательном закреплении возможности предоставления права сотруднику ФПС ГПС сдачи своего имущества по договору аренды.

В настоящее время в системе МЧС России проводится значительная работа по профилактике коррупционных правонарушений. Несомненно, лучше принять все возможные меры для их предотвращения, чем затем устранять их последствия. Коррупция и ее составляющая, в частности коррупционная преступность, имеют многолетнюю историю. Было бы неправильным ожидать, что положительные изменения произойдут мгновенно. Однако, если приложить все возможные усилия, то, вероятно, в будущем удастся искоренить либо максимально минимизировать это опасное для общества явление.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Беляева О.В.* К вопросу о нарушениях законности в деятельности органов внутренних дел современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 6. С. 9–13.
2. Генпрокурор РФ заявил, что в этом году ущерб от коррупции превысил 37 млрд рублей // ТАСС. 2022. 9 декабря. URL: https://tass.ru/ekonomika/16544389?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 20.11.2023).

⁶ Личный состав МЧС России, состоящий в очереди на улучшение жилищных условий в субъектах РФ, а также учреждениях МЧС России // МЧС России: офиц. сайт. URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/socialnaya-zashchishchennost-sotrudnikov-mchs-rossii/>

obespechenie-zhilem-sotrudnikov-mchs-rossii/lichnyy-sostav-mchs-rossii-sostoyashchiy-v-ocheredi-na-uluchshenie-zhilishchnyh-usloviy-v-subektah-rf-a-takzhe-uchrezhdeniyah-mchs-rossii (дата обращения: 12.12.2023).